



Azienda Sanitaria Locale Napoli 1 Centro
Via Comunale del Principe 13/a - 80145 Napoli

Verbale III seduta del Seggio di gara

PROCEDURA APERTA PER L'ESECUZIONE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PRIMARIO DI NR. 12 POSTAZIONI H24 TIPO B E NR.3 POSTAZIONI H12 TIPO B PER L'EMERGENZA TERRITORIALE 118 E AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO TRASPORTO SECONDARIO PER NR. 6 POSTAZIONI H12 TIPO B PER IL SERVIZIO DIALIZZATI DA EFFETTUARSI NELL'AMBITO DELL' AZIENDA SANITARIA LOCALE NAPOLI 1 CENTRO

Addi 26.11.2020, alle ore 10:00, si è riunito e validamente costituito il Seggio di gara, in modalità riservata e per via telematica, causa emergenza Covid-19 e isolamento fiduciario del Presidente, per lo svolgimento delle operazioni di gara.

Si premette che entro i termini previsti dal Disciplinare di gara hanno presentato Istanza di partecipazione i seguenti operatori economici:

Fornitore	Data Ricezione	Registro Di Sistema Offerta
RTI Croce Rossa Italiana Comitato di Napoli ODV - Bourelly Health Service S.r.l. - Confraternita di Misericordia di Caivano	15/10/2020 23:10:21	PI044374-20
RTI HEART LIFE CROCE AMICA S.R.L. - Italy Emergenza Cooperativa Sociale - First Aid One Italia Cooperativa Sociale	16/10/2020 04:18:00	PI044378-20

Il Seggio si è riunito per la prosecuzione del procedimento in contraddittorio con l'operatore economico interessato Bourelly Health Service, in applicazione del punto 6 delle linee guida ANAC n. 6 (approvate con le delibere dell'Autorità n. 1293 del 2016 e 1008 del 2017).

In primo luogo si evidenzia che il suddetto operatore ha riscontrato integralmente e nei termini prestabiliti quanto è stato richiesto allo stesso in data 19.11.2020.

Si procede alla disamina della documentazione trasmessa da Bourelly Health Service S.r.l. al fine di procedere alla verifica della sussistenza dei requisiti di "integrità o affidabilità" del suddetto concorrente

Dall'esame della stessa il seggio analizza i fatti contestati che hanno portato alla risoluzione del precedente contratto (e quindi procede ad analizzare i profili indicati al punto 6.4 delle linee guida Anac, vale a dire la gravità delle circostanze dei fatti e le tipologie di violazioni).

Dall'analisi combinata del provvedimento di risoluzione e degli atti giudiziari con i quali la risoluzione è stata impugnata, si deduce che l'inadempimento contestato all'operatore economico e che ha condotto l'Asl Roma 2 a disporre la risoluzione si riferisce a fatti, che possono essere collegati anche a errate valutazioni e decisioni della stessa stazione appaltante, sia in sede di predisposizione degli atti di gara (in particolare del capitolato di gara, laddove è presumibile che ci sia stata una sottostima dei relativi fabbisogni), sia in sede di verifica dei requisiti di partecipazione (che sembrano essere stati svolti in corso di esecuzione del contratto e quindi

posposti alla gara, all'aggiudicazione e alla stipula), sia in sede di esecuzione del contratto (per le medesime ragioni).

Entrambi gli atti giudiziari con i quali la risoluzione è stata impugnata (quindi sia l'atto di citazione, sia il ricorso al Tar Lazio), appaiono ben argomentati, in fatto e in diritto, in virtù del dettagliato contenuto delle contestazioni che muovono alla suddetta risoluzione, e pertanto non appaiono come contestazioni dilatorie o strumentali, ma al contrario come motivate richieste di giustizia avverso un provvedimento lesivo, da tenere necessariamente in conto, ai sensi del comma 10 bis dell'articolo 80 del codice dei contratti.

In ogni caso, deve osservarsi che almeno due delle contestazioni mosse all'impresa Bourelly Health Service S.r.l. in sede di procedimento di risoluzione, vale a dire il possesso dell'autorizzazione della Regione Lazio e la disponibilità di una sede operativa nel comune di Roma, fermi i dubbi sulla loro fondatezza, non avrebbero alcuna rilevanza nell'ambito della procedura de qua, in quanto entrambe farebbero comunque riferimento ad un territorio diverso da quello nel quale dovranno eseguirsi le prestazioni previste dalla presente procedura.

Inoltre, rileva che nessuna recidiva risulta a carico dell'operatore economico Bourelly Health Service S.r.l. (e l'eventuale recidiva è indicata come un ulteriore aspetto da considerare al punto 6.4 delle linee guida Anac).

Ancora si deve tener conto del legittimo affidamento in punto di affidabilità, ingenerato da questa amministrazione, con il precedente affidamento tramite RDO di numero cinque veicoli per le USCA, affidamento disposto con delibera n. 542 del 8.6.2020, e conosciuto in data odierna da questo seggio (cfr. Cons. Stato, VI sez., sentenza 4668/2020, nel senso della rilevanza che hanno i rapporti contrattuali pendenti sulla legittimità di una esclusione basata su una pregressa risoluzione contrattuale, laddove i giudici di palazzo spada affermano che "il provvedimento di esclusione, riferendosi soltanto alle contestazioni già mosse in ambito contrattuale, risulta pertanto inficiato, per un verso, da manifesta irragionevolezza in punto di gravità di tali contestazioni, non tanto nel contesto del rapporto contrattuale oramai concluso quanto in riferimento all'affidabilità di un operatore economico col quale erano stati regolarmente intrattenuti ed erano in corso altri analoghi rapporti contrattuali").

Ancora e prima di concludere deve tenersi presente l'adozione, anteriormente alla presentazione dell'offerta alla presente procedura, di consistenti e rilevanti misure organizzative di self-cleaning da parte dell'impresa stessa. Sono state predisposte quindi le opportune misure tecniche e/o organizzative aziendali interne.

In conclusione e per tutto quanto sopra detto non si ritiene che la pregressa risoluzione possa essere indicativa di una carenza di integrità/affidabilità e non si ravvisano gravi illeciti professionali, tali da minare il vincolo fiduciario che deve sussistere tra committente pubblico e appaltatore.

Deve quindi ammettersi alle successive fasi della procedura di gara il RTI di cui fa parte l'operatore economico Bourelly Health Service S.r.l.

Alle ore 17.30 il Seggio di gara dichiara chiusi i lavori ed invierà il presente verbale al RUP.

Del che è redatto il presente verbale letto, confermato e sottoscritto

Presidente

Dott. Massimiliano De Masi – Dirigente c/o UOC AA.LL.

Massimiliano De Masi

Segretario verbalizzante

D.ssa Tiziana Di Palma – Ass. Amm. c/o UOC ABs

Tiziana Di Palma